**Решение Пензенского УФАС России от 30.06.2020 по жалобе № 058/07/3.2-468/2020**

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ
от 30 июня 2020 г. по жалобе N 058/07/3.2-468/2020

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту — Комиссия Управления), в составе:
— <…> — председателя Комиссии, заместителя руководителя управления;
— <…>. — члена Комиссии, начальника отдела контроля органов власти;
— <…>. — члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;
при участии:
со стороны АО «НА»:
— <…> — представителя по доверенности от 18.06.2020 N 34;
— <…>. — представителя по доверенности от 18.06.2020 N 35;
со стороны заявителя — ООО «П» представитель не явился, лицо уведомлено надлежаще,
рассмотрев жалобу ООО «П» на действия заказчика, закупочной комиссии заказчика — АО «НА» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «0839-2020-00292. Поставка поликарбоната ПК-ЛЭТ-7, фенопласта СП1-342-02» (извещение N 32008993623 от 17.03.2020 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту — Закон о защите конкуренции),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступила жалоба ООО «П» на действия заказчика, закупочной комиссии заказчика — АО «НА» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «0839-2020-00292. Поставка поликарбоната ПК-ЛЭТ-7, фенопласта СП1-342-02» (извещение N 32008993623 от 17.03.2020 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) (далее — Запрос котировок).
Из жалобы заявителя следует, что ООО «П» неправомерно отказано в допуске к участию в Запросе котировок, в связи с нарушением пункта 4.12.12 (1) закупочной документации, поскольку, по мнению заявителя, первая часть заявки соответствует требованиям, установленным закупочной документацией.
Правовая позиция АО «НА» изложена в письменном отзыве на жалобу от 26.06.2020 N 2240/ЮО.
Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением — требованием от 25.06.2020 N 1435-3э назначено на 14 часов 00 минут 30.06.2020.
На заседании Комиссии Управления представители АО «НА» с доводами, изложенными в жалобе, не согласились. Пояснили, что в нарушение требований закупочной документации, Заявка ООО «П» не в полном объеме соответствует образцу формы заявки, содержащейся в разделе 7 закупочной документации, что явилось основанием для отказа заявителю в допуске к дальнейшему участию в Запросе котировок.
Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссией Управления установлено следующее.
Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.
Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.
Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.
При этом необходимо учитывать, что согласно части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.
В ходе заседания Комиссии Управления установлено, что ООО «П», является лицом, подавшим заявку на участие в Запросе котировок.
Учитывая вышеизложенное, жалоба ООО «П» подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.
АО «НА» (далее — АО «НЭМЗ) относится к субъектам, закупка товаров, работ и услуг которых регулируется Законом о закупках.
Закупочная деятельность АО «НБ» регламентируется также Единым положением о закупке государственной корпорации «Р», утвержденным Наблюдательным Советом Государственной Корпорации «Р» (протокол от 18.03.2015 N 2) (далее — Положение о закупках).
Как следует из материалов дела в Единой информационной системе в сфере закупок в сети Интернет на сайте www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт) 17.03.2020 размещено извещение N 32008993623 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «0839-2020-00292. Поставка поликарбоната ПК-ЛЭТ-7, фенопласта СП1-342-02», а также соответствующая документация.
Пунктом 9 Информационной карты (Р.6 Извещения об осуществлении закупки по запросу котировок (далее — Извещение)) предусмотрено, что настоящая закупка проводится в соответствии с правилами и регламентом ЭТП, а также с использованием функционала электронной площадки «А» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://etp.zakazrf.ru.
Начальная (максимальная) цена договора — 483 005 (четыреста восемьдесят три тысячи пять) рублей 00 копеек, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства.
Пунктом 23. Информационной карты (Р.6 Извещения об осуществлении закупки по запросу котировок (далее — Извещение)) установлено, что заявки подаются, начиная с «06» апреля 2020 г., и до 10 ч. 00 мин. «14» апреля 2020 г. (по местному времени организатора закупки) в электронной форме в соответствии с регламентом и функционалом ЭТП.
Согласно протоколу от 27.04.2020 N 74-1 на участие в закупке поступило 3 первых частей заявок участников процедуры закупки, идентификационные номера которых: 122372 (от 24.03.2020), 123521 (от 27.03.2020), 123690 (30.03.2020).
По результатам рассмотрения первых частей заявок участников Запроса котировок на соответствие установленным в п. 27 Информационной карты Извещения критериям отбора, закупочной комиссией принято решение отказать участнику Запроса котировок с идентификационным номером 123690 в допуске к участию в закупке по следующему основанию: «Нарушение п. 4.12.12 (3) Документации о закупке «несоответствие предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8-9 и п. 12 информационной карты».
14.05.2020 в Пензенское УФАС России от ООО «П» поступила жалоба на АО «НА» по необоснованному отказу Обществу в допуске к участию в Запросе котировок.
Указанная жалоба, по результатам ее рассмотрения, признана обоснованной, заказчику — АО «НА» выдано предписание N N 058/07/3.2-343/2020 от 25.05.2020, в соответствии с которым протоколы от 27.04.2020 N 74-1, от 29.04.2020 N 74-2, составленные в ходе проведения Запроса котировок отменены, в Извещение о проведении Запроса котировок, в части технических условий требуемого к поставке товара — фенопласта СП1-342-02, внесены изменения (Фенопласт СП1-342-02 с ТУ 2253-083-05015227-2001), а также продлен срок подачи заявок на участие в Запросе котировок с 02.06.2020 до 10 часов 00 минут 10.06.2020.
Дата рассмотрения заявок определена 16.06.2020.
Дата подведения итогов — 18.06.2020.
Согласно протоколу от 16.06.2020 N 118-1 на участие в закупке поступило 2 первые части заявок участников процедуры закупки, идентификационные номера которых: 122372 (от 0.06.2020 13:05:13), 123690 (от 09.06.2020 17:37:23).
По результатам рассмотрения первых частей заявок участников Запроса котировок на соответствие установленным в п. 27 Информационной карты Извещения критериям отбора, закупочной комиссией принято решение отказать, в том числе, участнику Запроса котировок с идентификационным номером 123690 в допуске к участию в закупке по следующему основанию: «Нарушение п. 4.12.12 (1) Документации о закупке «непредставление в составе первой части заявки документов и сведений, предусмотренных приложением N 3 к информационной карте; нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию и составу заявки».
Пунктом 27 «Критерии отбора заявок» Информационной карты Извещения предусмотрено, что все поступившие в установленные сроки и в установленном порядке первые части заявок рассматриваются на соответствие следующим критериям отбора:
1. представление в составе первой части заявки документов и сведений, предусмотренных приложением N 3 к информационной карте; соблюдение требований подраздела 4.5 к содержанию и составу заявки;
2. соответствие участника процедуры закупки, в том числе соответствие лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям, установленным в разделе 5 и пунктах 15 — 17 информационной карты;
3. соответствие предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8-9 и п. 12 информационной карты;
4. соблюдение описания продукции, предлагаемой к поставке, требованиям, установленным в подразделе 4.6, п. 13 информационной карты и в форме подраздела 7.2;
27.5 отсутствие в составе заявки (первой части заявки) недостоверных сведений.
В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.
Согласно пункту 4.5.1 Извещения участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разд. 7 настоящего извещения, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении N 3 к информационной карте.
В пункте 19 Информационной карты «Требования к составу заявки на участие в Закупке» содержится информация следующего содержания: «В соответствии с приложением N 3 к информационной карте».
В Приложении N 3 к Информационной карте Извещения «Требования к составу заявки» установлен перечень документов, которые должны входить в состав заявки на участие в закупке.
Согласно пункту 1 указанного перечня первая часть заявки должна включать в себя заявку (форма 1) по форме, установленной в подразделе 7.1.
Из сравнительного анализа Формы заявки, содержащейся в подразделе 7.1 раздела 7 Извещения (далее — Форма заявки), и заявки ООО «П» от 09.06.2020 исх. N 50, поданной для участия в Запросе котировок, установлено следующее.
Абзац первый Формы заявки содержит информацию следующего содержания: «Изучив извещение (включая все изменения и разъяснения к ней), размещенные \_\_\_\_\_\_\_\_\_[указывается дата официального размещения извещения, а также его номер (при наличии)], и безоговорочно принимая установленные в них требования и условия участия в закупке, в том числе в отношении порядка формирования проекта договора, заключаемого по итогам закупки, установленного пп. 4.19.7, 4.19.9.».
Вместе с тем, в абзаце 1 заявки ООО «П» вместо пункта 4.19.9 указан пункт 4.19.12.
Разделом 7 Извещения предусмотрено, что «документы, заполняемые участниками закупки и включаемые в состав заявки, должны быть подготовлены в строгом соответствии с образцами форм документов, приведенных в извещении, при этом такие образцы не подлежат изменению (редактированию)».
В соответствии с пунктом 4.5.11 Извещения нарушение участником процедуры закупки требований к составу, содержанию заявки, установленных п. п. 4.5.1 — 4.5.5, 4.5.7 — 4.5.9, является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.
Согласно подпункту 1 пункта 4.12.12 Извещения закупочная комиссия отклоняет первую часть заявки участника процедуры закупки по основанию — непредставление в составе первой части заявки документов и сведений, предусмотренных приложением N 3 к информационной карте; нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию и составу заявки.
Исходя из изложенного, довод подателя жалобы о неправомерном отказе ООО «П» в допуске к участию в Запросе котировок, является необоснованным.
Таким образом, основываясь на материалах дела и имеющихся доказательствах, Комиссия единогласно пришла к выводу об отсутствии в рассматриваемых действиях заказчика, закупочной комиссии заказчика — АО «НА», в результате отклонения заявки ООО «П» при проведении Запроса котировок, нарушения законодательства о закупках.
На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции, Комиссия управления,

решила:

Признать жалобу ООО «П» на действия заказчика, закупочной комиссии заказчика — АО «НА» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «0839-2020-00292. Поставка поликарбоната ПК-ЛЭТ-7, фенопласта СП1-342-02» (извещение N 32008993623 от 17.03.2020 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.
Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.